

Ministrstvo za okolje in prostor
Dunajska 48
1000 Ljubljana

Ljubljana, 6.12.2011

Zahteva za pojasnilo glede nezakonitega stanja pooblaščenec za izdelovanje okoljskih poročil in zahteva za dostop do informacij javnega značaja

Spoštovani!

Ugotavljamo, da že dalj časa obstaja nezakonito stanje glede pooblastil izdelovalcev okoljskih poročil in poročil o vplivih na okolje. Namreč, na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja iz leta 2008 – ZVO-1B je bilo Ministrstvo za okolje in prostor dolžno sprejeti nekaj podzakonskih predpisov v zvezi z imenovanjem oseb pooblaščenih za izdelavo okoljskih poročil in poročil o vplivih na okolje in sicer na podlagi:

- 9. odstavek 55. člena – minister za okolje predpiše podrobnejše pogoje, ki jih mora izpolnjevati oseba, ki lahko izdeluje okoljsko poročilo in poročilo o vplivih na okolje,
- 4. odstavek 56. člena – minister za okolje v soglasju z ministroma pristojnima za kulturno dediščino in zdravje predpiše podrobnejše pogoje in vrste dokazil o izpolnjevanju pogojev,
- 7. odstavek 56a. člena - minister za okolje v soglasju z ministroma pristojnima za kulturno dediščino in zdravje predpiše način preizkusa strokovnega znanja,
- 4. odstavek 56c. člena – minister za okolje predpiše podrobnejši način delovanja komisije za odvzem pooblastila.

95. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja – ZVO-1B je določal, da morajo biti navedeni podzakonski predpisi sprejeti v roku šestih mesecev po uveljavitvi tega zakona. Zakon je začel veljati dne 26.7.2008, torej je bil rok za navedene predpise 26.1.2009. Je pa 89. člen tega zakona uredil prehodno obdobje in sicer je določil, da se določbe 1. odstavka 55. člena zakona začnejo uporabljati 1.1.2010. Torej bi morale s 1.1.2010 ta poročila izdelovati le osebe, ki bi izpolnjevale vse predvidene pogoje 55. in 56. člena ZVO-1(B) in vseh zgoraj navedenih pravilnikov. 89. člen nadalje še določa, da do 1.1.2010 lahko izdelujejo okoljska poročila oziroma poročila o vplivih na okolje osebe, ki jih za to pooblasti pripravljavec plana oziroma posega v okolja. Ne glede na to pa lahko okoljsko poročilo ali poročilo o vplivih na okolje izdela tudi oseba, ki je imela na dan 1.1.2010 s pripravljavcem plana ali nosilcem posega sklenjeno pogodbo, pri čemer pa je potrebno k vlogi za izdajo potrdila o ustreznosti plana oziroma okoljevarstvenega soglasja priložiti tudi revizijo okoljskega poročila ali poročila o vplivih na okolje. Dne 15.12.2009 je bil sprejet Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja – ZVO-1C. Ta je v 76. členu uredil podaljšanje navedenega roka in pravi, da se v 89. členu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja – ZVO-1B (Uradni list RS št. 70/08) besedilo »1. 1.2010« nadomesti z besedilom »30.6.2010«. Na novo pa je uredilo tudi izjemo in sicer ne glede na navedeno datumsko omejitev lahko izdela okoljsko poročilo ali poročilo o vplivih na okolje oseba, ki je s pripravljavcem plana ali nosilcem posega imela sklenjeno pogodbo o izdelavi okoljskega poročila oziroma poročila o vplivih na okolje na dan 30. junija 2010 in je bila vloga za pridobitev okoljevarstvenega soglasja vložena do 30. septembra 2010.

Glede na navedeno po 1.7.2010 oziroma najkasneje ob določenih pogojih po 1.10.2010 nimamo zakonitih oseb, pooblaščenih za izdelovanje okoljskega poročila oziroma poročila o vplivih na okolje, ker:

- podzakonski akti po 9. odstavku 55. člena, 4. odstavku 56. člena (ta je bil sicer sprejet 1.9.2011), 7. odstavku 56a. člena in 4. odstavka 56c. člena Zakona o varstvu okolja – ZVO1 še niso sprejeti, morali pa bi biti do 26.1.2009;
- na podlagi 76. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1C) v povezavi z 89. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-1B) so do 30.6.2010 lahko izdelovali okoljska poročila po 41. členu ZVO-1 in poročila o vplivih na okolje osebe, ki jih je za to pooblastil pripravljavec plana oziroma posega v okolje, od 1.7.2010 pa ni zakonito pooblaščenih oseb. Izjemoma pa so lahko okoljsko poročilo in poročilo o vplivih na okolje izdelale tudi osebe, ki so imele s pripravljavcem plana ali nosilcem posega sklenjeno pogodbo na dan 30.6.2010 in je bila vloga za pridobitev okoljevarstvenega soglasja vložena do 30.9.2010. Če upoštevamo tudi navedene izjemne primere, potem po 1.10.2010 absolutni ni več oseb, ki bi bile v skladu z zakonom pooblaščen za izdelovanje okoljskih poročil in poročil o vplivih na okolje.

Tako stanje:

1. je nezakonito in ministrstvo za okolje in prostor oziroma Agencija RS za okolje in prostor v tem obdobju glede na navedeno ne bi smela izdajati okoljevarstvenih soglasij in dovoljenja na podlagi okoljskih poročil oziroma poročil o vplivih na okolje, saj jih niso izdelale osebe, ki so po zakonu pooblaščen za to;
2. je v nasprotju z direktivo 85/337/EGS o oceni vplivov določenih javnih in zasebnih objektov na okolje (IAE direktiva) in predstavlja njeno kršitev, to pa je podlaga za pritožbo na Evropsko komisijo, Direktorat za okolje;
3. javnosti niste predstavili in javnost o tej problematiki ni bila obveščena, čeprav gre za informacije izrednega pomena na področju varstva okolja – ministrstvo bi moralo informacijo predstaviti skupaj z ukrepi, ki jih izvaja za odpravo nezakonitega stanja;
4. še traja, saj zgolj en sprejet pravilnik še ne vzpostavlja zakonitega stanja in še vedno nimamo pooblaščenih izdelovalcev okoljskih poročil in poročil o vplivih na okolje

Zahtevamo:

1. pojasnilo o navedenih okoliščinah s konkretnimi odgovori, kaj ste glede nezakonitega stanja, ki traja že več kot leto dni storili in kako nameravate ukrepati za odpravo tega stanja;
2. da vključite vse strokovne javnosti tudi s strani nevladnih organizacij, ki se ukvarjajo z varstvom okolja in urejanjem prostora, v postopke priprave podzakonskih predpisov zaradi oblikovanja najboljših rešitev.

Poleg tega na podlagi Zakona o dostopu do informacij javnega značaja zahtevamo naslednji podatek: Koliko in katera okoljska poročila in poročila o vplivih na okolje, ki so bila podlaga za sprejete odločitve Ministrstva za okolje in prostor oziroma Agencije za okolje in prostor so bila izdelana po 1.7.2010, oziroma katera od teh so bila izjeme, ki so se lahko po posebnih pogojih izdelala še do 30.9.2010?

Odgovor nam prosim posredujte pisno na naslov Umanotera, Resljeva 20, Ljubljana ali nina.tome@umanotera.org.



Vida Ogorelec
direktorica Umanotere,
Slovenske fundacije za trajnostni razvoj

kontakt
Nina Tome
koordinatorka projekta,
e-pošta: nina.tome@umanotera.org
tel.: 05 907 13 34, www.planbzasslovenijo.si

v vednost:

- Maja Desgrees du Lou, Evropska komisija, Direktorat za okolje
- članice mreže Plan B za Slovenijo